

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, inclusiv a celor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Luând în considerare că atragerea fondurilor europene reprezintă o prioritate pentru România, atât la nivelul Guvernului, cât și la nivelul structurilor de specialitate implicate în coordonarea și gestionarea acestor fonduri, având în vedere potențialul lor de a susține dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și a societății românești, în general.

Având în vedere că existența litigiilor în materia achizițiilor publice este un factor constant de întârziere a graficului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri europene, modificările legislative deja implementate privind termenele de soluționare a proceselor și existența unor complete specializate în materia achizițiilor publice fiind primii pași în asigurarea celerității și eficientizarea procedurilor, oferind o anumită predictibilitate cu privire la orizontul de timp în care aceste cauze se soluționează, orice întârziere fiind generatoare de costuri suplimentare.

Având în vedere că interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență în vederea îndeplinirii măsurilor prevăzute în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței.

Printre reformele majore menționate în componentele din la Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) se regăsește și îmbunătățirea cadrului privind achizițiile publice.

Reformarea sistemului național de achiziții prin eficientizarea procesului de achiziții, în sensul identificării măsurilor de simplificare aferente, concomitent cu întărirea capacității administrative a autorităților/entităților contractante, într-un cadru legal flexibil și coerent.

Printre intervențiile vizate în cadrul acestei reforme se regăsește și **Modificarea cadrului legal pentru a permite implementarea rapidă a contractelor de achiziții.**

Prezentul proiect de ordonanță are ca obiectiv simplificarea, reducerea termenelor de derulare a procesului de achiziție publică precum și accelerarea atribuirii contractelor de achiziție publică.

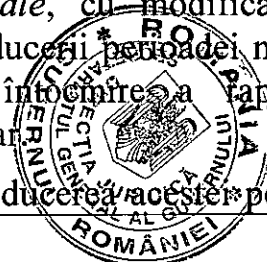
Dintre acestea, menționăm:

- Modificarea Legii nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 99/2016 *privind achizițiile sectoriale*, cu modificările și completările ulterioare în sensul eliminării, din sarcina operatorului economic declarat câștigător, a obligației de a prezenta certificate fiscale pentru toate sediile secundare/punctele de lucru pentru demonstrarea îndeplinirii condiției de excludere referitoare la plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale.

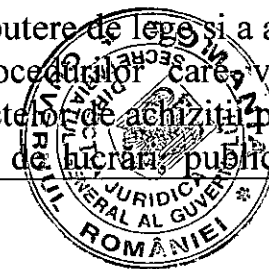
În practică, această obligație se poate dovedi o povara administrativa excesiva, mai ales în cazul operatorilor economici cu sute sau chiar mii de sedii secundare (ex. concret Poșta Română cu peste 5000 de sedii secundare, Tarom, Orange, BCR etc). Obținerea certificatelor fiscale de la DITL presupune un efort administrativ semnificativ și un timp considerabil. O declarație pe propria răspundere a ofertantului declarat câștigător, din care să reiasă că nu și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale, fără alte documente suplimentare, ar răspunde exigențelor Directivei 2014/24/UE.

- Modificarea Legii nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 99/2016 *privind achizițiile sectoriale*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reducerii perioadei maxime de prelungire a termenului de întocmire a raportului procedurii sau a raportului intermediar

Modificarea legislativă vizează reducerea acestor perioade



	<p>de la 80 de zile la 30 de zile (pentru licitația deschisă și licitația restrânsă), 15 zile (pentru procedura simplificată și negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare) și, respectiv, 50 de zile (pentru negocierea competitivă și dialogul competitiv).</p> <p>- Modificarea Legii nr. 101/2016 <i>privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor</i>, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației semnării contractului cu ofertantul declarat câștigător al procedurii, după adoptarea deciziei CNSC.</p> <p>Modificarea legislativă vizează eficientizarea procesului de achiziție publică și derularea investițiilor în graficul estimat, permițând semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător după pronunțarea deciziei CNSC/hotărârii judecătorești în primă instanță, fără a mai aștepta eventuala soluționare în instanță a plângerii/recursului.</p> <p>Astfel, sunt necesare și urgente modificări/completări ale legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale în scopul implementării măsurilor identificate prin PNRR și totodată pentru sprijinirea realizării investițiilor la nivel național.</p>
<p>1^1 Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p> <p>- Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p> <p>- Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p> <p>- Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, publicată în</p>



	<p>Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 395 din 30 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, și Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, publicată în</p>
	<p>Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 76 din 23 martie 1992, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p><b><i>Modificări ce vizează prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și/sau ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea definiției subcontractantului;</li> </ul> <p>Modificarea este necesară pentru clarificarea noțiunii de subcontractant, astfel încât să nu mai existe confuzie între aceasta și noțiunea de furnizor.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea prevederilor referitoare la situația în care autoritatea/entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau procedura de dialog competitiv, în sensul includerii și a procedurii simplificate pe lângă celelalte proceduri prevăzute deja.</li> </ul> <p>Măsura contribuie la perfecționarea și dezvoltarea sistemului achizițiilor publice și poate avea ca efect o creștere a gradului de cheltuire eficientă a fondurilor publice.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliminarea, din sarcina operatorului economic declarat câștigător, a obligației de a prezenta certificate fiscale pentru toate sediile secundare/punctele de lucru pentru demonstrarea îndeplinirii condiției de excludere referitoare la plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale;</li> </ul> <p>În practică, această obligație se poate dovedi o povară administrativă excesivă, mai ales în cazul operatorilor economici cu sute sau chiar mii de sedii secundare (ex. concret Poșta Română cu peste 5000 de sedii secundare, Tarom, Orange, BCR etc). Obținerea certificatelor fiscale de la DITL presupune un efort administrativ semnificativ și un timp considerabil. O declarație pe propria răspundere a ofertantului declarat câștigător, din care să reiasă că nu și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale, fără alte documente</p>



suplimentare, ar răspunde exigențelor Directivei 2014/24/UE.

- abrogarea prevederilor care se referă la solicitarea criteriilor de calificare și selecție, în cazul procedurii simplificate;

În situațiile în care valoarea estimată este sub pragul de publicare în JOUE, autoritățile contractante optează pentru derularea licitațiilor deschise atunci când au achiziții de o complexitate ridicată, tocmai pentru faptul că legislația (art. 113 din Legea nr. 98/2016, art. 126 din Legea nr. 99/2016) permite numai folosirea anumitor criterii de calificare și selecție în cazul procedurilor simplificate.

Prin abrogarea respectivelor prevederi se dă dreptul autorității/entității contractante ca și în cazul procedurilor simplificate să folosească criteriile de calificare și selecție folosite și pentru celelalte tipuri de proceduri.

- diminuarea unor termene care conduc la scurtarea întregului proces de desfășurare a procedurilor de achiziții publice și, implicit, de atribuire a contractelor de achiziție publică, după cum urmează:

- reducerea perioadei maxime de prelungire a termenului de întocmire a raportului procedurii sau a raportului intermediar;

Modificarea legislativă vizează reducerea acestei perioade de la 80 de zile la 30 de zile (pentru licitația deschisă și licitația restrânsă), 15 zile (pentru procedura simplificată și negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare) și, respectiv, 50 de zile (pentru negocierea competitivă și dialogul competitiv).

- reducerea termenului de publicare a deciziei de anulare a procedurii;

- eliminarea termenului stabilit pentru depunerea documentelor în susținerea DUAЕ în cazul procedurii simplificate.

- precizarea faptului că autoritatea/entitatea contractantă sancționată contravențional poate dispune adoptarea de măsuri împotriva persoanei/persoanelor implicate în procesul de achiziție publică ce a făcut obiectul contravenției numai dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către acestea, cu vinovăție, constând în culpă gravă a oricărui act ori fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor ce le revin.

Modificarea legislativă este de natură să asigure o protecție



mai eficientă a principiului *ne bis in idem* întrucât, indiferent de demersul judiciar urmat de către autoritatea/entitatea contractantă, hotărârea instanței de judecată va stabili cu titlu definitiv și cu autoritate de lucru judecat existența sau inexistența răspunderii persoanelor implicate. Din perspectiva sistematizării legislației, norma, astfel cum a fost modificată, se regăsește *tale quale* la art. art. 601 din *OUG 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor-europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.*

**Modificări ce vizează prevederile Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare:**

- instituirea obligației semnării contractului cu ofertantul declarat câștigător al procedurii, după pronunțarea deciziei CNSC/hotărârii judecătorești în primă instanță.

Modificarea legislativă vizează eficientizarea procesului de achiziție publică și derularea investițiilor în graficul estimat, permițând semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător după pronunțarea deciziei CNSC/hotărârii judecătorești în primă instanță, fără a mai aștepta eventuala soluționare în instanță a plângerii/recursului.

- clarificarea faptului că, în cazul în care deciziile CNSC sunt atacate cu plângere la instanța de judecată, nu se pot depune probe noi față de cele care au fost depuse în cadrul contestației inițiale;

Modificarea legislativă este de natură a trasa limitele cadrului procesual, în conformitate cu prevederile art. 492 alin. (1) teza întâi din Codul de procedură civilă.

- clarificarea faptului că întinderea reparației prejudiciului încercat, în cazul în care se solicită plata de despăgubiri pentru repararea prejudiciului cauzat printr-un act al autorității contractante, este limitată la valoarea cheltuielilor de elaborare a ofertei și de participare la procedura de atribuire;

Modificarea legislativă are în vedere limitarea întinderii reparației în cadrul răspunderii civile delictuale a autorității contractante, prin intermediul unui act normativ de feră legii, în conformitate cu prevederile art. 1385 alin. (1) Cod civil.

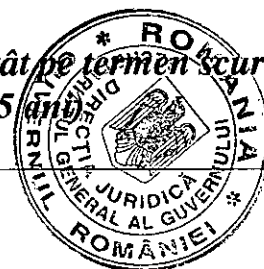


	<p><b>Modificări ce vizează prevederile OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p>Prin aceste modificări legislative se are în vedere clarificarea unor aspecte procedurale ce țin de deruarea controlului ex-ante.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește creșterea eficienței și eficacității procesului de achiziție publică cu impact direct asupra creării unui mediu concurențial adecvat pe piața achizițiilor publice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește eficientizarea sistemului de achiziții publice, cu impact direct asupra calității derulării procedurilor de atribuire și asigurării accesului îmbunătățit al mediului de afaceri la contractele finanțate din fonduri publice.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

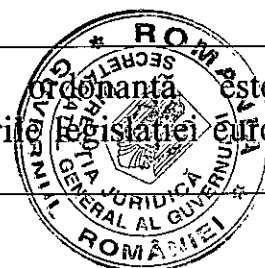


- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	-					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de	a) <b>Modificarea unor acte normative</b>					





<p>act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Legea nr: 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;</li> </ul>
<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii.</li> </ul>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>a) Prezentul proiectului de act normativ aduce modificări și completări actelor normative menționate la pct. 1.</p> <p>b) Prezentul proiectului de act normativ aduce modificări/completări/abrogări actelor normative menționate la pct. 1.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce</p>	<p>Prezentul proiect de <del>ordonanță</del> este în conformitate cu prevederile legislației europene în domeniu.</p>

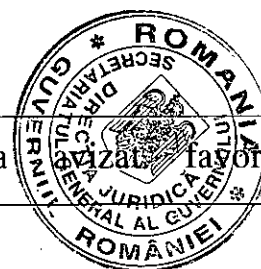


transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ este supus dezbaterei publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.  Proiectul este pus în consultare publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 12 iulie 2021.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	proiectul de ordonanță prin avizul nr. 691/2021.
6. Alte informații	

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.  Proiectul este pus în consultare publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 12 iulie 2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**ROMANIA**  
**PRIM-MINISTRU**  
**FLORIN VASILE CÎTU**

